ESTIMATES

Office of the Chief Electoral Officer

2004-2005
Estimates

Part III – Report on Plans and Priorities

Canada

The Estimates Documents

Each year, the government prepares Estimates in support of its request to Parliament for authority to spend public monies. This request is formalized through the tabling of appropriation bills in Parliament. The Estimates, which are tabled in the House of Commons by the President of the Treasury Board, consist of three parts:

Part I – The Government Expenditure Plan provides an overview of federal spending and summarizes both the relationship of the key elements of the Main Estimates to the Expenditure Plan (as set out in the Budget).

Part II – The Main Estimates directly support the *Appropriation Act*. The Main Estimates identify the spending authorities (votes) and amounts to be included in subsequent appropriation bills. Parliament will be asked to approve these votes to enable the government to proceed with its spending plans. Parts I and II of the Estimates are tabled concurrently on or before March 1.

Part III – Departmental Expenditure Plans, which is divided into two components:

1) **Reports on Plans and Priorities (RPPs)** are individual expenditure plans for each department and agency (excluding Crown corporations). These reports provide increased levels of detail on a business line basis and contain information on objectives, initiatives and planned results, including links to related resource requirements over a three-year period. The RPPs also provide details on human resource requirements, major capital projects, grants and contributions, and net program costs. They are tabled in Parliament by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the *Financial Administration Act*. These documents are to be tabled on or before March 31 and referred to committees, which then report back to the House of Commons pursuant to Standing Order 81(4).

2) **Departmental Performance Reports (DPRs)** are individual department and agency accounts of accomplishments achieved against planned performance expectations as set out in respective RPPs. These Performance Reports, which cover the most recently completed fiscal year, are tabled in Parliament in the fall by the President of the Treasury Board on behalf of the ministers who preside over the departments and agencies identified in Schedules I, I.1 and II of the *Financial Administration Act*.

Supplementary Estimates directly support an *Appropriation Act*. The Supplementary Estimates identify the spending authorities (votes) and amounts to be included in the subsequent appropriation bill. Parliamentary approval is required to enable the government to proceed with its spending plans. Supplementary Estimates are normally tabled twice a year, the first document in early November and a final document in early March. Each Supplementary Estimates document is identified alphabetically A, B, C, etc. Under special circumstances, more than two Supplementary Estimates documents can be published in any given year.

The Estimates, along with the Minister of Finance's Budget, reflect the government's annual budget planning and resource allocation priorities. In combination with the subsequent reporting of financial results in the Public Accounts and of accomplishments achieved in Departmental Performance Reports, this material helps Parliament hold the government to account for the allocation and management of public funds.

©Her Majesty the Queen in Right of Canada, represented
by the Minister of Public Works and Government Services, 2004

This document is available in multiple formats upon request.

This document is available on the TBS Web site at the following address: www.tbs-sct.gc.ca.

Available through your local bookseller or by mail from
Canadian Government Publishing
Public Works and Government Services Canada
Ottawa (Ontario)
KIA OS5

Telephone: (613) 941-5995
Orders only: 1-800-635-7943 (Canada and U.S.A.)
Fax: (613) 954-5779 or 1-800-565-7757 (Canada and U.S.A.)
Internet: http://publications.gc.ca

Catalogue No.: BT31-2/2005-III-33
ISBN 0-660-62547-4

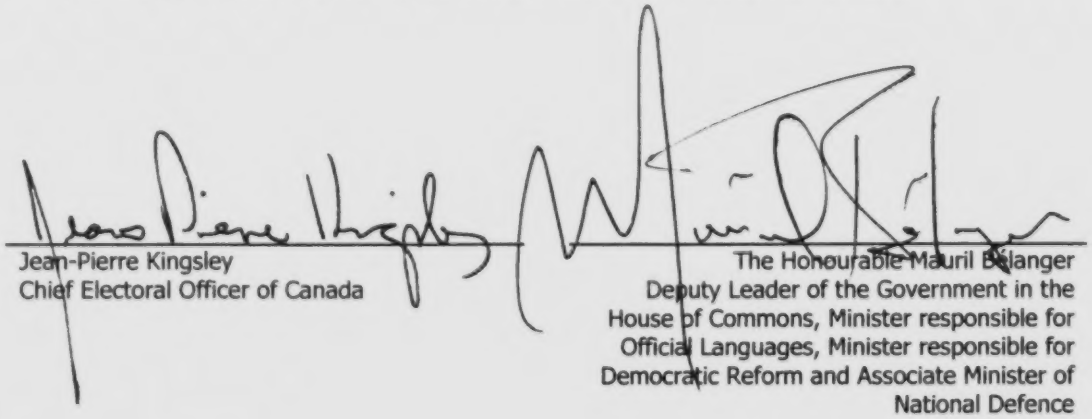
105-01045/

Elections Canada

OFFICE OF THE CHIEF ELECTORAL OFFICER

2004–2005
ESTIMATES

A REPORT ON PLANS AND PRIORITIES



Jean-Pierre Kingsley
Chief Electoral Officer of Canada

The Honourable Mauril Bélanger
Deputy Leader of the Government in the House of Commons, Minister responsible for Official Languages, Minister responsible for Democratic Reform and Associate Minister of National Defence

TABLE OF CONTENTS

I. The Chief Electoral Officer's Message **1**

II. Our Purpose **5**

III. Planning Overview **5**

Risks and challenges 5

Trends and issues 6

Strategic relationships 7

IV. Plans and Priorities by Strategic Outcomes **9**

1. Event delivery and political financing 11

2. Event readiness and improvements 13

3. Public education and information, and support 15

V. Organization **17**

Elections Canada's organization and accountability 17

Strategic outcomes and funding authorities 18

Agency planned spending 19

Annex: Financial Information **21**

I. THE CHIEF ELECTORAL OFFICER'S MESSAGE

This *Report on Plans and Priorities* describes the three strategic outcomes that we plan to achieve during 2004–2005, focusing on our most significant priorities and the benefits that Elections Canada provides to Canadians.

First, we are committed to delivering federal elections that maintain the integrity of the electoral process – providing elections that are fair, transparent and accessible to electors. We have already strengthened these foundations by implementing Parliament's major changes to Canada's system of political financing on January 1, 2004.

Second, we must be ready to deliver electoral events whenever they may be called, and to improve their delivery. As of April 1, 2004, we are ready to conduct a general election under 308 ridings. Our priorities for 2004–2005 include reviewing all aspects of elector registration to see how it might be streamlined, and improving our services to the public.

And finally, we are responsible for providing public education and information programs, and support on electoral matters to the public, parliamentarians, Cabinet, political entities, our partners and other stakeholders. As a priority in 2004–2005, we will focus on special outreach efforts targeting young voters, Aboriginal electors, electors with special needs and ethnocultural minorities with significant numbers of new Canadians.

Our aim is to remain the most modern and innovative electoral agency in the world, and I am personally committed to the continuing process of electoral reform that has earned Canada its reputation around the world as a model of electoral democracy.

It is a privilege for me to serve Parliament and the Canadian people, and to lead a dynamic, multi-talented team whose dedication to strengthening and upholding Canada's democratic system is exceptional.

Jean-Pierre Kingsley
Chief Electoral Officer of Canada

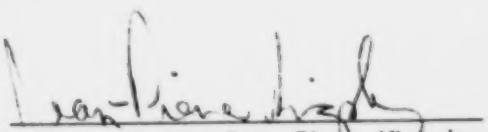
Management Representation Statement

I submit, for tabling in Parliament, the 2004–2005 *Report on Plans and Priorities* for the Office of the Chief Electoral Officer.

We have prepared this document based on the reporting principles and disclosure requirements contained in the *2004–2005 Departmental Report on Plans and Priorities: Preparation Guide:*

- it accurately portrays the agency's plans and priorities;
- the planned spending information is consistent with the directions provided in the Minister of Finance's Budget and by the Treasury Board of Canada Secretariat;
- it is comprehensive and accurate; and
- it is based on sound underlying agency information and management systems.

The reporting structure on which this document is based has been approved by Treasury Board Ministers and is the basis for accountability for the results achieved with the available resources and authorities.



Jean-Pierre Kingsley
Chief Electoral Officer of Canada

April 2004

II. Our Purpose

Elections Canada is dedicated to helping Canadians exercise their democratic right to vote. We want to make voting as accessible as possible, by reaching out to all potential voters and by using modern technology creatively.

III. Planning Overview

As an independent agency of Parliament, the Office of the Chief Electoral Officer of Canada is funded by an annual appropriation (which essentially provides for the salaries of permanent full-time staff) and the statutory authority contained in the *Canada Elections Act*, the *Canada Elections Act as Adapted for the Purposes of a Referendum* and the *Electoral Boundaries Readjustment Act*. The statutory authority provides for all other expenditures, including the costs of electoral events, maintenance of the National Register of Electors, quarterly allowances to eligible political parties, redistribution of electoral boundaries and continuing public education programs. It serves to recognize that the Chief Electoral Officer's independence from the government and from the influence of political parties is a critical component in maintaining the integrity of the democratic process in Canada.

Risks and challenges

Under our parliamentary system of representative democracy, the length of time between federal electoral events is not a set period (the *Constitution Act 1867*, as well as the *Canadian Charter of Rights and Freedoms*, provides only that the House of Commons cannot continue to sit for longer than five years from the date fixed for the return of the writs at a general election, a period that may be lengthened in time of real or apprehended war, invasion or insurrection). This means that the length of our business cycle varies – uncertainty that makes planning a challenge, since we must be ready at all times to deliver an electoral event, whether it be a by-election, general election or referendum. Consequently, we must continually react to parliamentary and political events and trends, so that we can take into account contingencies that might affect our electoral readiness and preparations for electoral events.

The sheer size of the country, the second largest in the world, and our responsibility to provide some 22 million registered electors with timely information and an opportunity to vote conveniently, dramatically affects the size

of the agency from time to time. As an electoral event approaches, the staff at Elections Canada may grow from 330 to more than 800 people. Returning officers hire an additional 160,000 temporary workers to support the electoral process in some 18,000 polling places across the country, and we must plan to provide all of these people with training, supervision, supplies and administrative support. To respond to these challenges, our team must be multi-skilled and multi-talented.

Other factors that influence our planning include high mobility rates (more than 40% of all Canadians change their addresses every five years), increased social diversity, rapidly evolving technology, and judicial decisions that change the interpretation or application of the *Canada Elections Act*.

Another factor that affects our planning is legislation on electoral matters. In 2003–2004, for example, six bills to amend the *Canada Elections Act* or the *Electoral Boundaries Readjustment Act* were tabled in Parliament. For each bill, the agency prepares a thorough analysis, and the Chief Electoral Officer is usually called to appear before the relevant committee of the House of Commons and/or the Senate.

Returning officers, who are appointed by the Governor in Council, not by the Chief Electoral Officer, have the responsibility of recruiting enough temporary workers to conduct an event in their electoral districts. Nevertheless, the Chief Electoral Officer is responsible for the overall conduct of elections, a challenge that we manage by providing the returning officers with appropriate training, tools and support.

Trends and issues

A trend affecting our planning is the declining proportion of Canadians who cast their ballots in federal general elections. Voter turnout for the 2000 general election (which we previously reported as 61.2%) was approximately 64% after removing duplicates from the final lists of electors – still the lowest turnout since the general election of 1896. By-elections usually have a lower turnout than general elections: turnout averaged 35.8% for the eight by-elections held in 1999 and 2000, and 31.4% for the nine by-elections held in 2002. For the three by-elections in 2003, turnout ranged from 23.5% to 44% and averaged 31.2%.

Research commissioned by Elections Canada and other studies indicate that the decline in turnout since 1988 is largely confined to young Canadians – those born after 1970. For example, a major study based on new survey research showed that only 25% of 18–24-year-olds voted in the 2000 federal election. As mandated by the law, we make special efforts to reach out to electors whose participation rate has historically been lower than that of the electorate

generally, and we have developed action plans focused on youth and Aboriginal people. We also have a clear responsibility for making sure that electors understand the voting process, and that registration and the exercise of the franchise are as easy as possible.

Strategic relationships

The co-operation of many partners is important to achieving our strategic outcomes successfully. In our discussion of each strategic outcome in section IV, we identify our specific relationships with federal departments and agencies, community partners, international organizations, provincial, territorial and municipal governments and electoral agencies, and research institutes and centres. We have also developed strategic partnerships with the private sector in areas where we require specialized resources and expertise to assist us in the delivery of electoral events.

This symbol of a computer mouse indicates that more detailed information is available at www.elections.ca or in one of our printed publications.

Recent *Official Voting Results* reports are available on our Web site: CLICK HERE. [http://www. elections.ca/content.asp?section=gen&document=index&dir=rep/re2&lang=e&textonly=false#officialvoting] For two Elections Canada research studies on electoral participation, CLICK HERE. [http://www.elections.ca/intro.asp?section=loi&document=index&lang=e&textonly=false]

IV. Plans and Priorities by Strategic Outcomes

Summary

Strategic outcomes	Associated resources 2004–2005	Priorities 2004–2005	Type of priority
1. To deliver federal elections, by-elections and referendums that maintain the integrity of the electoral process, and to administer the political financing provisions of the Act	$9,181,000	• Administer the provisions of the *Canada Elections Act* related to political financing, which include providing quarterly allowances to qualifying political parties	New
		• Continue to investigate and rule on complaints related to the 2000 general election and subsequent by-elections	Previous
2. To achieve and maintain a state of readiness to deliver electoral events whenever they may be called, and to improve the delivery of electoral events	$32,398,000	• Review voter registration and electoral geography	New
		• Review information technology systems	New
		• Improve service delivery	Continuing
3. To provide timely and high-quality public education and information programs, and assurance that support on electoral matters is available to the public, parliamentarians, Cabinet, political entities, federal electoral boundaries commissions, partners and other stakeholders	$8,596,000	• Improve communications with electors	Previous

Our evolving priorities

During 2002–2003 and 2003–2004 we consistently focused on five specific priorities that we discussed in the respective *Reports on Plans and Priorities:*

- to improve the currency and coverage of the National Register of Electors;
- to improve the accuracy of voter information cards;
- to improve communications with electors;
- to improve our public enquiries system; and
- to administer the *Electoral Boundaries Readjustment Act* (in 2002–2003, supporting redistribution commissions, and in 2003–2004, implementing redistribution decisions).

Our priorities largely resulted from our extensive evaluations of every facet of our work after the November 2000 general election, which we have already discussed in our performance reports for 2001–2002 and 2002–2003, in two reports (see below) to Parliament by the Chief Electoral Officer and in our *2000 General Election Post-event Overview.* As our *Performance Report* for 2002–2003 demonstrated, and as our performance report for 2003–2004 will show, we made substantial progress on all of our priorities during the past three years, which have been implemented in our event readiness activities.

To monitor progress, senior management reviews priority activities weekly.

The *Report of the Chief Electoral Officer of Canada on the 37th General Election Held on November 27, 2000* (March 2001) and *Modernizing the Electoral Process: Recommendations from the Chief Electoral Officer of Canada following the 37th general election* (November 2001) are available in print form and on our Web site: CLICK HERE. [http://www.elections.ca/content.asp?section=gen&document=index&dir=rep/re2&lang=e&textonly=false] For the *Performance Reports* and our previous *Reports on Plans and Priorities,* CLICK HERE. [http://www.elections.ca/content.asp?section=gen&document=index&dir=rep/est&lang= e&textonly=false] For the *2000 General Election Post-event Overview,* CLICK HERE. [http://www.elections.ca/content.asp?section=loi&document=index&dir=rec&lang=e&textonly=false]

A new strategic plan

As one aspect of modernizing our management practices, in 2004–2005 we will develop a new strategic plan. Our former plan, *Serving Democracy: A Strategic Plan,* was instrumental in guiding our projects to achieve common goals. We will base the next plan on more sophisticated procedures for securing accurate and targeted feedback from our various stakeholders.

Our strategic plan is available on our Web site: CLICK HERE. [http://www.elections.ca/eca/pln/plan_e.pdf]

Modern comptrollership

Following a capacity assessment that we commissioned in 2002–2003, we developed an action plan for implementing modern comptrollership principles throughout the agency. In 2004–2005, we will continue to focus on management areas that will improve election readiness and delivery.

On-line services

Our Web site has become an increasingly important means of making our information accessible, and many of our services are available on-line. Elections Canada has received some 500,000 visits to our Web site for the period of January 1 to March 31, 2004.

In 2004–2005 we will continue to refine our integrated voter information services (one component of which is a self-service approach to voter information on our Web site) and to move forward in the implementation of on-line voter registration.

1. Event delivery and political financing

Strategic outcome	Allocation of resources	Priority
	2004–2005	
To deliver federal elections, by-elections and referendums that maintain the integrity of the electoral process, and to administer the political financing provisions of the Act	$9,181,000	• Administer the provisions of the *Canada Elections Act* related to political financing, which include providing quarterly allowances to qualifying political parties • Continue to investigate and rule on complaints related to the 2000 general election and subsequent by-elections

Political financing

On January 1, 2004, substantial amendments to the *Canada Elections Act* came into effect, changing the rules on who can make political donations, of how much and to whom, and expanding reporting requirements to cover a broader range of political entities, namely electoral district associations, nomination contestants and leadership contestants.

As a new priority, during 2004–2005 we will administer the new provisions of the Act in terms of registering political entities; reviewing, auditing and publishing the financial information; and ensuring that the Act is complied with and enforced.

- Information on the changes to the Act appears on our Web site: CLICK HERE. [http://www.elections.ca/content.asp?section=loi&document=index&dir=re3&lang=e&textonly=false]

Event-delivery activities

Whether or not an electoral event is held, we continue two activities related to event delivery as part of our normal work. In 2004–2005, the Commissioner of Canada Elections will continue to investigate and rule on complaints concerning contraventions of the *Canada Elections Act* that arose from previous electoral events, and we will continue to publish comprehensive electoral information on past electoral events on our Web site.

We monitor our compliance activities by tracking our complaint and investigation files using our database, and by monitoring all enforcement cases as they proceed through the courts or mediation. We also undertake media monitoring for relevant information. We measure our effectiveness by comparing data for cases received with cases successfully completed.

Some of the electoral information that we publish comes from reports required under the *Canada Elections Act*, with specific deadlines. We monitor its timely appearance by comparing the deadline dates with the dates of publication.

- Details of convictions appear on our Web site: CLICK HERE. [http://www.elections.ca/content.asp?section=loi&document=index&dir=sen&lang=e&textonly=false] For summaries of the terms of compliance agreements, CLICK HERE. [http://www.elections.ca/content.asp?section=loi&document=index&dir=acr&lang=e&textonly=false]

- For links to searchable databases of candidates' and political parties' financial returns and statements, and to third parties' election advertising reports, CLICK HERE. [http://www.elections.ca/intro.asp?section=fin&document=index&lang=e&textonly=false] Print versions of the annual *Registered Political Parties' Fiscal Period Returns* are available for sale.

Relationships with other organizations

Our relationships with several federal government organizations assist us in delivering electoral events: the Department of Foreign Affairs and International Trade, by helping overseas electors; the Department of National Defence, by aiding Canadian Forces electors; the Correctional Service of Canada and provincial corrections authorities, by assisting incarcerated electors; and Canada Post Corporation, by delivering election material to returning officers and information to electors in the form of the voter information card and the reminder card.

2. Event readiness and improvements

Strategic outcome	Allocation of resources	Priority
	2004–2005	
To achieve and maintain a state of readiness to deliver electoral events whenever they may be called, and to improve the delivery of electoral events	$32,398,000	• Review voter registration and electoral geography • Review information technology systems • Improve service delivery

In our *Report on Plans and Priorities* for 2003–2004, we continued the priorities from our report for 2002–2003: improving the coverage and currency of the lists of electors, and improving the accuracy and effectiveness of the voter information card sent to each registered elector before election day.

In last year's report we noted that the priority identified in our 2002–2003 report of supporting the 10 independent federal electoral boundaries commissions would be modified to implementing those commissions' reports in 2003–2004. The proclamation of the representation order resulting from the reports of the commissions was made on August 25, 2003, and comes into effect on the date of the first dissolution of Parliament on or after April 1, 2004 as a result of Bill C-5, *An Act respecting the effective date of the representation order of 2003*, which received royal assent on March 11, 2004. Because our work in this area was completed by that time, implementation of the representation order is not a priority for the 2004–2005 period.

Voter registration and electoral geography

The National Register of Electors has evolved to include regular reviews by returning officers and increased sharing of data with the provinces. As a new priority in 2004–2005, we will begin a strategic review of all aspects of voter registration, including registration on-line. The partnership between Elections Canada and Statistics Canada to maintain a national geographic database has proven very effective in meeting the needs of both agencies while reducing costs and duplication. Recent developments in this area at the federal and provincial levels call for us to review this initiative to ensure that the current partnership is the most effective means of delivering this service.

We will also incorporate these reviews into the strategic evaluation that we will conduct during and after the next general election.

Information on the Register appears on our Web site: CLICK HERE. [http://www.elections.ca/intro.asp?section=ins&document=index&lang=e&textonly=false] For a summary of our 2003 *On-line Voter Registration Feasibility Study*, CLICK HERE. [http://www.elections.ca/content.asp?section=loi&document=index&dir=fea&lang=e&textonly=false]

Information technology

In 2004–2005, a new priority is to develop a strategy to replace the computer hardware in returning offices that will fully support future innovation and integrated systems supporting the delivery of electoral events.

Service delivery

Elections Canada has made a commitment to Parliament to continuously improve our services to the public, parliamentarians, political entities, our partners and other stakeholders. As a priority that continues our earlier work, during 2004–2005 we will:

- continue to improve the accessibility of electoral geography products and services by making more maps and other products available in digital form and through the Internet;
- improve the planning and delivery of elections by expanding our support, training and communications programs for returning officers and other electoral officers between and during elections; and
- continue to develop and maintain strategic partnerships with other federal government organizations and the electoral bodies of other orders of government for sharing data and products to improve service to the electorate, and maintain our relationships with data suppliers such as vital statistics and driver's licence bureaus.

Relationships with other organizations

Partnerships assist us in maintaining election readiness. We share the maintenance of the National Geographic Database with Statistics Canada. The Canada Revenue Agency and Citizenship and Immigration Canada provide data to update the National Register of Electors, as do provincial and territorial drivers' licence and vital statistics bureaus. We may share, for electoral purposes, lists of electors produced from the Register with provincial and territorial chief electoral officers as well as with municipal electoral agencies, who in turn provide revised lists that we use to update the Register.

3. Public education and information, and support

Strategic outcome	Allocation of resources	Priority
	2004–2005	
To provide timely and high-quality public education and information programs, and assurance that support on electoral matters is available to the public, parliamentarians, Cabinet, political entities, federal electoral boundaries commissions, partners and other stakeholders	$8,596,000	• Improve communications with electors

In the summary table of priorities for our *Report on Plans and Priorities* last year, we listed three priorities for this strategic outcome. Two of these – improving our public enquiries system and supporting the 10 independent federal boundaries commissions – have since been completed. The third remains as our 2004–2005 priority.

Communications with electors

To improve communications with electors, a priority that we established last year, in 2004–2005 we will focus on special outreach efforts targeting young voters, Aboriginal electors, electors with special needs and ethnocultural minorities with significant numbers of new Canadians. With more effective communications, Canadians will be better informed about the electoral process and the importance of exercising the right to vote. In some cases – with youth, for example – we are working with non-governmental organizations to achieve our objectives.

- Our Young Voters site includes downloadable publications for young people and a link for teachers to order two CD-ROMs for classroom use: CLICK HERE. [http://www.elections.ca/content_youth.asp?section=yth&document=index&lang=e&textonly=false]

We will continue to provide expert advice and support on electoral matters, the application of relevant court decisions, and the development of legislative and other proposed changes presented to Parliament, stakeholders and the Canadian public.

Relationships with other organizations

We have close relations and a number of partnerships with youth, Aboriginal, educational, ethnocultural and special-needs associations, which help us to provide public education and information about the electoral process; with the Canadian International Development Agency, which assists us in furnishing technical and professional electoral assistance to other countries; with the United Nations, the International Foundation for Election Systems, the International Institute for Democracy and Electoral Assistance and other international organizations, which provide resources for electoral studies, conferences and research; and with research institutes and centres in Canada and other countries.

V. ORGANIZATION

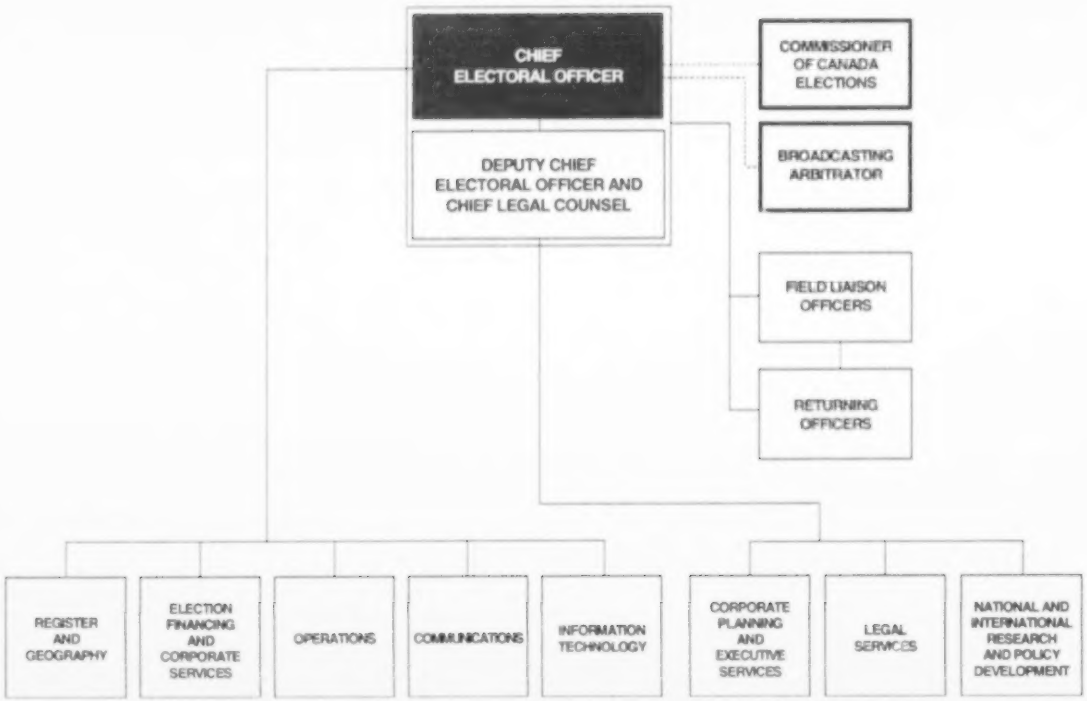
Elections Canada's organization and accountability

The Office of the Chief Electoral Officer, commonly known as Elections Canada, is headed by the Chief Electoral Officer, who is appointed by resolution of the House of Commons. Reporting directly to Parliament, the Chief Electoral Officer is independent of the federal government and political parties.

The Chief Electoral Officer appoints the Commissioner of Canada Elections and the Broadcasting Arbitrator. The Chief Electoral Officer is seconded by the Deputy Chief Electoral Officer and Chief Legal Counsel, and is supported by eight directorates. Returning officers, appointed by the Governor in Council, administer the electoral process in each of the 308 electoral districts. Elections Canada provides extensive technical expertise and services to federal electoral boundaries commissions, and authorizes the amounts required for the payment of commissions' expenditures.

Elections Canada also retains the services of 24 field liaison officers who are accountable to the Chief Electoral Officer and the Deputy Chief Electoral Officer. Field liaison officers support the work of returning officers in the field as functional leaders, quality enhancers and troubleshooters. Field liaison officers are also responsible for liaising with the media at the local level.

This figure illustrates the agency's organizational structure and reporting relationships.



Strategic outcomes and funding authorities

Elections Canada operates under two funding authorities: an annual appropriation (which essentially provides for the salaries of permanent full-time staff) and the statutory authority (which provides for all other expenditures).

Strategic outcomes for 2004–2005				
($ thousands)	**1. Event delivery and political financing**	**2. Event readiness and improvements**	**3. Public education and information, and support**	**Total**
Vote 25 – Program Expenditures	245	9,993	2,948	13,186
Statutory – Expenses of Election	8,936	22,405	5,648	36,989
Total	9,181	32,398	8,596	50,175

Agency planned spending

($ thousands)	Forecast spending 2003–2004	**Planned spending 2004–2005**	Planned spending 2005–2006	Planned spending 2006–2007
Budgetary Main Estimates:				
– Administration	15,660	**16,238**	16,174	16,174
– *Elections*	34,149	**33,937**	–	–
Total Budgetary (gross)	49,809	**50,175**	16,174	16,174
Non-budgetary Main Estimates (gross)	–	–	–	–
Less: Respendable revenue	–	–	–	–
Total Main Estimates	**49,809**	**50,175**	**16,174**	**16,174**
Adjustments:				
– Vote 20 – Program Expenditures	267	–	–	–
– Statutory – Expenses of Election	57,628	–	–	–
Total Adjustments	57,895	–	–	–
Net planned spending	**107,704**	**50,175**	**16,174**	**16,174**
Less: Non-respendable revenue	–	–	–	–
Plus: Cost of services received without charge	4,520	**4,678**	4,777	4,877
Net cost of program	**112,224**	**54,853**	**20,951**	**21,051**
Full-time equivalents (FTEs)	**358**	**336**	**330**	**330**

In this planned spending table:

- *Adjustments* accommodate approvals we obtain after the Main Estimates, and include Supplementary Estimates.
- *Net planned spending* for 2003–2004 reflects our best forecast to the end of the fiscal year.
- *Full-time equivalents (FTEs):* staff requirements are measured in terms of full-time equivalents. The FTE is based on the length of time that an employee works during each week of the year, calculated from the number of assigned hours actually worked divided by the scheduled hours of work. The FTE requirements under the statutory authority for the fiscal years beyond 2004–2005 are based on the 2004–2005 level as an indicator. We will draw any FTE requirement needed to carry out our statutory responsibilities under the statutory authority, if necessary.

ANNEX: FINANCIAL INFORMATION

Net cost of program

Table 1 – Net cost of program by funding authority for 2004–2005

($ thousands)	Administration	Elections and referendums	Total
Vote 25 – Program Expenditures	13,186	–	13,186
Statutory – Expenses of Election	3,052	33,937	36,989
Net planned spending	**16,238**	**33,937**	**50,175**
Plus: Services received without charge			
Accommodation provided by Public Works and Government Services Canada	3,602	–	3,602
Contributions covering employer's share of insurance premiums and expenditures paid by Treasury Board Secretariat	1,055	–	1,055
Workers' Compensation coverage provided by Human Resources Development Canada	4	–	4
Salary and associated expenditures of legal services provided by Justice Canada	17	–	17
	4,678	–	4,678
Less: Non-respendable revenue	–	–	–
2004–2005 net cost of program	**20,916**	**33,937**	**54,853**

In this table, the *Statutory* funding authority includes the expenses of elections, the employee benefits plan and the salary of the Chief Electoral Officer.

Summary of transfer payments

The forecast spending for 2003–2004 is the best forecast of total net planned spending to the end of the fiscal year.

Table 2 – Summary of transfer payments

($ thousands)	Forecast spending 2003–2004	**Planned spending 2004–2005**	Planned spending 2005–2006	Planned spending 2006–2007
Other transfer payments				
Reimbursement of candidates' and political parties' election expenses	264	– [1]	– [1]	– [1]
Political parties' quarterly allowances	21,993	**6,000**	–	–
Total transfer payments	**22,257**	**6,000**	–	–

[1] No amount has been provided for the fiscal periods beyond 2003–2004 because dates of future elections are unknown. When funds are needed to carry out the agency's legislated responsibilities, they will be drawn under the statutory authority, as required.

Table 3 – Details of transfer payment programs

Objective	Elections Canada's role is to administer the *Canada Elections Act*, which has three main objectives: fairness, transparency and participation. To promote electoral fairness and participation, the Act provides for eligible political parties the payment of quarterly allowances according to the following formula: ❑ registered political parties that obtain at least 2 percent of the total valid votes cast in a general election, or 5 percent of the valid votes cast in the ridings where they are presenting candidates, have the right to a quarterly allowance that is calculated as the product of $0.4375 multiplied by the number of valid votes cast in the most recent general election preceding that quarter and the inflation adjustment factor that is in effect for that quarter
Planned Results	Electoral events that are fair and accessible within the context of, and in accordance with, constitutional and legal requirements.
Milestones for 2004–2005	❑ calculating quarterly allowances for eligible political parties and making payments of approximately $6 million by March 31, 2005

Contacts for further information

Mail: Elections Canada
257 Slater Street
Ottawa, Ontario
K1A 0M6

Telephone: 1 800 463-6868
toll-free in Canada and the United States

001 800 514-6868
toll-free in Mexico

(613) 993-2975
from anywhere in the world

For people who are deaf or hard of hearing:
TTY 1 800 361-8935
toll-free in Canada and the United States

Fax: (613) 954-8584
1 888 524-1444
toll-free in Canada and the United States

Web site: www.elections.ca

Media information

Telephone: 1 800 267-7360
(613) 993-2224
TTY 1 800 361-8935

Fax: (613) 954-8584

BUDGET DES DÉPENSES

Bureau du Directeur général des élections

Budget des dépenses
2004-2005

Partie III – Rapport sur les plans et les priorités

Canada

Les documents budgétaires

Chaque année, le gouvernement établit son Budget des dépenses, qui présente l'information à l'appui des autorisations de dépenser demandées au Parlement pour l'affectation des fonds publics. Ces demandes d'autorisations sont présentées officiellement au moyen d'un projet de loi de crédits déposé au Parlement. Le Budget des dépenses, qui est déposé à la Chambre des communes par le président du Conseil du Trésor, comporte trois parties :

Partie I – Le Plan de dépenses du gouvernement présente un aperçu des dépenses fédérales et résume les rapports entre les principaux éléments du Budget principal des dépenses et le Plan de dépenses (qui figure dans le Budget).

Partie II – Le Budget principal des dépenses étaye directement la *Loi de crédits*. Le Budget principal des dépenses énonce les autorisations de dépenser (crédits) et les sommes à inclure dans les projets de loi de crédits que le Parlement doit adopter afin que le gouvernement puisse mettre en application ses plans de dépenses. Les Parties I et II du Budget des dépenses sont déposées simultanément le 1er mars ou avant.

Partie III – Le Plan de dépenses du ministère est divisé en deux documents :

1) **Les rapports sur les plans et les priorités (RPP)** sont des plans de dépenses établis par chaque ministère et organisme (à l'exception des sociétés d'État). Ces rapports présentent des renseignements plus détaillés au niveau des secteurs d'activité et portent également sur les objectifs, les initiatives et les résultats prévus; il y est fait également mention des besoins connexes en ressources pour une période de trois ans. Les RPP contiennent également des données sur les besoins en ressources humaines, les grands projets d'immobilisations, les subventions et contributions, et les coûts nets des programmes. Ils sont déposés au Parlement par le président du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables des ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la *Loi sur la gestion des finances publiques*. Ces documents doivent être déposés au plus tard le 31 mars, pour renvoi aux comités qui font ensuite rapport à la Chambre des communes conformément au paragraphe 81(4) du Règlement.

2) **Les rapports ministériels sur le rendement (RMR)** rendent compte des réalisations de chaque ministère et organisme en fonction des attentes prévues en matière de rendement qui sont indiquées dans leur RPP. Ces rapports sur le rendement, qui portent sur la dernière année financière achevée, sont déposés au Parlement en automne par le président du Conseil du Trésor au nom des ministres responsables des ministères et des organismes désignés aux annexes I, I.1 et II de la *Loi sur la gestion des finances publiques*.

Le Budget supplémentaire des dépenses étaye directement la *Loi de crédits*. Le Budget supplémentaire des dépenses énonce les autorisations de dépenser (crédits) et les sommes à inclure dans les projets de loi de crédits que le Parlement doit adopter afin que le gouvernement puisse mettre en application ses plans de dépenses. Le Budget supplémentaire des dépenses est habituellement déposé deux fois par année, soit un premier document au début novembre et un document final au début mars. Chaque Budget supplémentaire des dépenses est caractérisé par une lettre alphabétique (A, B, C, etc.). En vertu de circonstances spéciales, plus de deux Budgets supplémentaires des dépenses peuvent être publiés au cours d'une année donnée.

Le Budget des dépenses, de même que le Budget du ministre des Finances, sont le reflet de la planification budgétaire annuelle de l'État et de ses priorités en matière d'affectation des ressources. Ces documents, auxquels viennent s'ajouter par la suite les Comptes publics et les rapports ministériels sur le rendement, aident le Parlement à s'assurer que le gouvernement est dûment comptable de l'affectation et de la gestion des fonds publics.

©Sa Majesté la Reine du Chef du Canada, représentée par
le Ministre des Travaux publics et Services gouvernementaux, 2004

Ce document est disponible en médias substituts sur demande.

Ce document est disponible sur le site Web du SCT à l'adresse suivante : www.tbs-sct.gc.ca.

En vente chez votre libraire local ou par la poste auprès
des Éditions du gouvernement du Canada
Travaux publics et Services gouvernementaux Canada
Ottawa (Ontario)
K1A 0S5

Téléphone : (613) 941-5995
Commandes seulement : 1-800-635-7943 (Canada et É.-U.)
Télécopieur : (613) 954-5779 ou 1-800-565-7757 (Canada et É.-U.)
Internet : http://publications.gc.ca

No. de catalogue : BT31-2/2005-III-33
ISBN 0-660-62547-4

Élections Canada

BUREAU DU DIRECTEUR GÉNÉRAL DES ÉLECTIONS

BUDGET DES DÉPENSES 2004-2005

RAPPORT SUR LES PLANS ET LES PRIORITÉS

Jean-Pierre Kingsley
Directeur général des élections du Canada

L'honorable Mauril Bélanger
Leader adjoint du gouvernement à la Chambre des communes, ministre responsable des langues officielles, ministre responsable de la réforme démocratique et ministre associé de la Défense nationale

TABLE DES MATIÈRES

I. Message du directeur général des élections 1

II. Raison d'être 5

III. Survol de la planification 5

Défis et risques 5

Tendances et enjeux 6

Partenaires stratégiques 7

IV. Plans et priorités par résultats stratégiques 9

1. Conduite des scrutins et financement politique 12

2. Préparation aux scrutins et améliorations 14

3. Éducation du public, information et soutien 16

V. Organisation 19

Structure et rapports hiérarchiques d'Élections Canada 19

Résultats stratégiques et autorisations de financement 20

Dépenses prévues de l'organisme 21

Annexe : Renseignements financiers 23

I. MESSAGE DU DIRECTEUR GÉNÉRAL DES ÉLECTIONS

Le présent *Rapport sur les plans et les priorités* décrit les trois résultats stratégiques que nous entendons atteindre en 2004-2005, en mettant l'accent sur nos principales priorités et sur les avantages qu'Élections Canada procure aux Canadiens et aux Canadiennes.

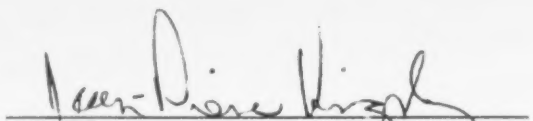
Notre première priorité est de conduire des élections fédérales qui préservent l'intégrité du processus électoral, en veillant à ce que les élections soient équitables, transparentes et accessibles. Nous avons déjà renforcé ces valeurs grâce à la mise en œuvre des principales modifications apportées au système de financement politique canadien par le Parlement le 1er janvier 2004.

Ensuite, nous devons être prêts en tout temps à conduire des scrutins et à en améliorer la tenue. Depuis le 1er avril 2004, nous sommes prêts à tenir une élection générale dans les 308 circonscriptions que compte le Canada. En 2004-2005, nos priorités consistent à examiner tous les aspects de l'inscription des électeurs pour en simplifier le processus et à améliorer la prestation de nos services au public.

Enfin, nous devons offrir des programmes d'information et d'éducation et fournir du soutien en matière électorale au public, aux parlementaires, aux membres du Cabinet, aux entités politiques, à nos partenaires et à d'autres intervenants. En 2004-2005, une de nos priorités sera de concentrer nos efforts sur des initiatives de rayonnement spéciales à l'intention des jeunes électeurs, des électeurs autochtones, des électeurs ayant des besoins spéciaux et des minorités ethnoculturelles composées d'un grand nombre de nouveaux Canadiens.

Nous entendons demeurer l'organisme électoral le plus moderne et le plus innovateur du monde, et je m'engage personnellement à poursuivre le processus perpétuel de réforme électorale qui a valu au Canada d'être considéré à l'échelle mondiale comme un modèle de démocratie électorale.

C'est un privilège pour moi de servir le Parlement et la population canadienne, et de diriger une équipe dynamique aux talents multiples, qui s'emploie à préserver et à renforcer le processus démocratique avec un dévouement exceptionnel.



Jean-Pierre Kingsley
Directeur général des élections du Canada

Déclaration de la direction

Je soumets, en vue de son dépôt au Parlement, le *Rapport sur les plans et les priorités* de 2004-2005 du Bureau du directeur général des élections.

Le document a été préparé conformément aux principes de présentation et aux exigences de déclaration énoncées dans les *Lignes directrices pour la préparation du rapport sur les plans et les priorités de 2004-2005* :

- Il décrit fidèlement les plans et les priorités de l'organisation.
- Les données qu'il renferme sur les dépenses prévues respectent les consignes données dans le budget du ministre des Finances et par le Secrétariat du Conseil du Trésor.
- Le document est complet et exact.
- Il se fonde sur de bons systèmes d'information et de gestion ministérielle.

La structure de rapport sur laquelle s'appuie le présent document a été approuvée par les ministres du Conseil du Trésor et sert de fondement à la reddition de comptes sur les résultats obtenus au moyen des ressources et des pouvoirs disponibles.

Jean-Pierre Kingsley
Directeur général des élections du Canada

Avril 2004

II. Raison d'être

Élections Canada s'emploie à aider les Canadiens à exercer leur droit de vote démocratique. Nous voulons rendre le vote aussi accessible que possible, en tâchant de rejoindre tous les électeurs et en utilisant la technologie moderne avec créativité.

III. Survol de la planification

En sa qualité d'organisme indépendant relevant du Parlement, le Bureau du directeur général des élections du Canada est financé par un crédit annuel (qui couvre essentiellement les salaires des employés permanents à temps plein) et par l'autorité législative prévue par la *Loi électorale du Canada*, la *Loi électorale du Canada adaptée aux fins d'un référendum* et la *Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales*. L'autorité législative couvre toutes les autres dépenses, y compris les coûts relatifs aux scrutins, à la mise à jour du Registre national des électeurs, aux allocations trimestrielles versées aux partis politiques qui y ont droit, au redécoupage des circonscriptions et aux programmes permanents d'éducation du public. Son existence atteste que l'impartialité politique du directeur général des élections et son indépendance du gouvernement fédéral sont essentielles pour préserver l'intégrité du processus démocratique au Canada.

Défis et risques

Dans notre système de démocratie représentative, l'intervalle entre les scrutins fédéraux n'est pas fixe (la *Loi constitutionnelle de 1867* et la *Charte canadienne des droits et libertés* précisent uniquement que la Chambre des communes ne peut siéger pendant plus de cinq ans à compter de la date du retour des brefs d'une élection générale; cette période peut toutefois être prolongée en temps de guerre, d'invasion ou d'insurrection réelle ou appréhendée). Pour cette raison, notre cycle opérationnel varie – ce qui complique la planification, puisque nous devons être toujours prêts à tenir un scrutin, qu'il s'agisse d'une élection générale ou partielle ou d'un référendum. Nous devons donc suivre de près les activités parlementaires et politiques pour prévoir les circonstances susceptibles d'influer sur la préparation aux scrutins.

Compte tenu de la grandeur du pays – le Canada est au deuxième rang dans le monde sur le plan de la superficie – et de notre responsabilité de fournir à quelque 22 millions d'électeurs inscrits des renseignements pertinents, ainsi que la possibilité de voter sans problème, la taille de notre effectif peut varier considérablement. À l'approche d'un scrutin, notre effectif peut passer de 330 à plus de 800 personnes. Les directeurs du scrutin recrutent 160 000 travailleurs temporaires pour quelque 18 000 lieux de scrutin à travers le pays. Nous devons prévoir les moyens de former toutes ces personnes, de les superviser et de leur donner les outils et le soutien administratif nécessaires. Pour répondre à ces défis, notre équipe doit être polyvalente et flexible.

Il faut aussi composer avec de forts taux de mobilité (plus de 40 % des Canadiens changent d'adresse tous les cinq ans), une diversité sociale accrue, une technologie en évolution constante et des décisions judiciaires qui changent l'interprétation ou l'application de la *Loi électorale du Canada*.

La législation électorale a aussi une incidence sur notre planification. En 2003-2004, par exemple, six projets de loi modifiant la *Loi électorale du Canada* ou la *Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales* ont été déposés au Parlement. Pour chaque projet de loi, Élections Canada effectue une analyse approfondie, et le directeur général des élections est habituellement appelé à comparaître devant le comité concerné de la Chambre des communes ou du Sénat.

Les directeurs du scrutin sont nommés par le gouverneur en conseil, et non par le directeur général des élections. Ils ont la responsabilité de recruter le nombre d'employés temporaires nécessaires pour conduire un scrutin dans leur circonscription. Le directeur général des élections est néanmoins responsable de la conduite générale des élections et nous nous efforçons de relever le défi afférent en fournissant aux directeurs du scrutin la formation, les outils et le soutien dont ils ont besoin.

Tendances et enjeux

Le déclin du pourcentage des Canadiens qui votent aux élections générales fédérales a une incidence sur notre planification. Le taux de participation réelle à l'élection générale de 2000 (d'abord indiqué à 61,2 %) a été rétabli à environ 64 % une fois les inscriptions en double retirées des listes électorales définitives – ce qui représente encore la plus faible participation depuis l'élection générale de 1896. La participation aux élections partielles est généralement moins élevée qu'aux élections générales : la moyenne de participation a été de 35,8 % aux huit élections partielles tenues en 1999 et en 2000, et de 31,4 % aux neuf élections partielles tenues en 2002. Dans le cas des trois élections

partielles tenues en 2003, le taux de participation électorale a varié de 23,5 % à 44 %, pour une moyenne de 31,2 %.

Une recherche effectuée à la demande d'Élections Canada ainsi que d'autres études indiquent que le déclin du taux de participation électorale depuis 1988 se concentre en grande partie chez les Canadiens plus jeunes – ceux nés après 1970. Par exemple, une importante étude fondée sur une nouvelle recherche par enquêtes révèle que seulement 25 % des électeurs de 18 à 24 ans ont voté à l'élection générale fédérale de 2000. Conformément à la loi, nous déployons des efforts particuliers pour rejoindre les électeurs dont le taux de participation est historiquement plus faible que celui de l'ensemble de l'électorat. De plus, nous avons élaboré des plans d'action axés sur les jeunes et les Autochtones. Nous avons aussi la responsabilité explicite de veiller à ce que les électeurs comprennent le processus électoral et de simplifier le plus possible l'inscription des électeurs et l'exercice du droit de vote.

Partenaires stratégiques

Pour atteindre nos résultats stratégiques, nous comptons sur la collaboration de nombreux partenaires. Dans la description de nos résultats stratégiques à la section IV, nous définissons nos partenariats avec les ministères et organismes fédéraux, nos partenaires communautaires, les organismes internationaux, les gouvernements provinciaux, territoriaux et municipaux, les organismes électoraux, les instituts et centres de recherche. Nous avons aussi établi des partenariats stratégiques avec le secteur privé dans des domaines où la conduite des scrutins demande des ressources et de l'expertise spécialisées.

Le symbole de la souris indique que des renseignements plus détaillés sont disponibles sur notre site Web (www.elections.ca) ou dans une de nos publications imprimées.

Pour consulter les plus récents *Résultats officiels du scrutin* sur notre site Web, CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/content.asp?section=gen&document=index&dir=rep/re2&lang=f&textonly=false#resultats] Pour consulter deux études d'Élections Canada sur la participation électorale, CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/intro.asp?section=loi&document=index&lang=f&textonly=false]

IV. PLANS ET PRIORITÉS PAR RÉSULTATS STRATÉGIQUES

Résumé

Résultats stratégiques	Ressources connexes 2004-2005	Priorités 2004-2005	Type de priorité
1. Conduire des élections et des référendums fédéraux qui préservent l'intégrité du processus électoral et appliquer les dispositions de la Loi concernant le financement politique	9 181 000 $	• Appliquer les dispositions de la *Loi électorale du Canada* concernant le financement politique, incluant le versement d'une allocation trimestrielle aux partis politiques qui y ont droit • Continuer de faire enquête et de statuer sur des plaintes reliées à l'élection générale de 2000 et aux élections partielles subséquentes	Nouvelle Antérieure
2. Atteindre et maintenir un état de préparation permettant de tenir des scrutins à tout moment et de façon toujours plus efficace	32 398 000 $	• Examiner l'inscription des électeurs et la géographie électorale • Réviser les systèmes informatiques • Améliorer la prestation des services	Nouvelle Nouvelle Permanente

3. Offrir en matière électorale des programmes d'éducation et d'information du public de qualité et en temps opportun, ainsi que du soutien au public, aux parlementaires, aux membres du Cabinet, aux entités politiques, aux commissions de délimitation des circonscriptions fédérales, aux partenaires et aux autres intervenants	8 596 000 $	• Améliorer les communications avec les électeurs	Antérieure

Des priorités dynamiques

En 2002-2003 et en 2003-2004, nous avons concentré nos efforts sur cinq priorités mentionnées dans les *Rapports sur les plans et les priorités* respectifs :

- améliorer la portée et la tenue à jour du Registre national des électeurs;
- améliorer l'exactitude des cartes d'information de l'électeur;
- améliorer les communications avec les électeurs;
- améliorer notre système de renseignements pour répondre aux questions du public;
- appliquer la *Loi sur la révision des limites des circonscriptions électorales* (pour le soutien des commissions de délimitation en 2002-2003 et la mise en œuvre des décisions de redécoupage en 2003-2004).

Les priorités que nous avons fixées découlent en grande partie de nos évaluations approfondies de chaque facette de notre travail après l'élection générale de novembre 2000, que nous avons déjà abordées dans nos rapports sur le rendement de 2001-2002 et de 2002-2003, dans deux rapports du directeur général des élections au Parlement (voir ci-dessous) et dans notre *Aperçu de l'évaluation postélectorale sur l'élection générale de 2000*. Comme le montrent notre *Rapport ministériel sur le rendement* de 2002-2003 et notre rapport sur le rendement de 2003-2004, nous avons accompli des progrès appréciables pour toutes nos priorités au cours des trois dernières années qui ont été mis en œuvre dans nos activités de préparation aux scrutins.

La haute direction fait un suivi des progrès en examinant le calendrier des activités chaque semaine.

- Le *Rapport du directeur général des élections du Canada sur la 37e élection générale tenue le 27 novembre 2000* (mars 2001) et le rapport *Moderniser le processus électoral : Recommandations du directeur général des élections du Canada à la suite de la 37e élection générale* (novembre 2001) sont disponibles en version imprimée et sur notre site Web : CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/content.asp?section=gen&document=index&dir=rep/re2&lang=f&textonly=false] Pour consulter les rapports sur le rendement et les rapports sur les plans et les priorités des exercices précédents, CLIQUER ICI. [http:// www.elections.ca/content.asp?section=gen&document=index&dir=rep/est&lang=f&textonly=false] Pour consulter l'*Aperçu de l'évaluation postélectorale sur l'élection générale de 2000*, CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/loi/rec/overview_f.pdf]

Un nouveau plan stratégique

Dans le cadre de la modernisation de nos pratiques de gestion, nous élaborerons un nouveau plan stratégique en 2004-2005. Notre plan précédent, intitulé *Au service de la démocratie : plan stratégique*, a guidé nos projets pour réaliser des objectifs communs. Nous établirons le prochain plan selon des procédures plus affinées pour obtenir des commentaires précis et ciblés de nos divers intervenants.

- Notre plan stratégique est accessible sur notre site Web : CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/eca/pln/plan_f.pdf]

Gestion moderne

À la suite d'une évaluation de capacité effectuée à notre demande en 2002-2003, nous avons élaboré un plan d'action visant l'application des principes de gestion moderne à l'échelle de l'organisme. En 2004-2005, nous continuerons de concentrer nos efforts sur les domaines de gestion qui améliorent la conduite des élections et la préparation aux scrutins.

Services en ligne

Notre site Web est devenu un outil de plus en plus important dans la diffusion de notre information, et beaucoup de nos services sont offerts en ligne. Le site Web d'Élections Canada a reçu quelque 500 000 visites du 1er janvier au 31 mars 2004.

En 2004-2005, nous poursuivrons le perfectionnement de nos services intégrés d'information des électeurs (comprenant un système d'information des électeurs libre-service sur notre site Web) et les démarches de mise en œuvre de l'inscription en ligne des électeurs.

1. Conduite des scrutins et financement politique

Résultat stratégique	Attribution des ressources	Priorité
	2004-2005	
Conduire des élections et des référendums fédéraux qui préservent l'intégrité du processus électoral et appliquer les dispositions de la Loi concernant le financement politique	9 181 000 $	• Appliquer les dispositions de la *Loi électorale du Canada* concernant le financement politique, incluant le versement d'une allocation trimestrielle aux partis politiques qui y ont droit • Continuer de faire enquête et de statuer sur des plaintes reliées à l'élection générale de 2000 et aux élections partielles subséquentes

Financement politique

Le 1er janvier 2004, des modifications importantes à la *Loi électorale du Canada* ont pris effet et ont changé les règles concernant les entités admissibles à verser des contributions politiques, les montants et les bénéficiaires de ces contributions, ainsi que les exigences de reddition de compte afin de couvrir un plus grand nombre d'entités politiques, notamment les associations de circonscription, les candidats à l'investiture et les candidats à la direction.

En 2004-2005, une nouvelle priorité consiste à appliquer les nouvelles dispositions de la Loi visant à enregistrer les entités politiques; à examiner, vérifier et publier les renseignements financiers; et à veiller à l'application et au respect de la Loi.

Des renseignements sur les modifications à la Loi sont accessibles sur notre site Web : CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/content.asp?section=loi&document=index&dir=re3&lang=f&textonly=false]

Activités liées à la conduite des scrutins

Peu importe si un scrutin a lieu ou non, nous poursuivons deux activités liées à la conduite des scrutins dans le cadre de notre travail habituel. En 2004-2005, le commissaire aux élections fédérales continuera de faire enquête et de statuer sur des plaintes concernant des dérogations à la *Loi électorale du Canada* reliées aux scrutins précédents et nous continuerons de publier sur notre site Web des renseignements électoraux complets sur les scrutins.

Nous aiguillons nos activités d'application de la Loi en effectuant le suivi des dossiers sur les plaintes et les enquêtes au moyen de notre base de données, ainsi que des causes qui font l'objet de mesures judiciaires ou d'une médiation. Nous effectuons également un dépouillement des médias sur les sujets pertinents. Enfin, nous mesurons notre efficacité en comparant les données des cas reçus avec celles des cas terminés.

Certains des renseignements électoraux que nous publions nous sont soumis conformément aux exigences de la *Loi électorale du Canada* selon des délais précis. Nous surveillons le dépôt opportun de ces renseignements en comparant les dates d'échéance aux dates de publication.

- Pour consulter les détails des condamnations sur notre site Web, CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/content.asp?section=loi&document=index&dir=sen&lang=f&textonly=false] Pour consulter un sommaire des transactions conclues, CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/content.asp?section=loi&document=index&dir=agr&lang=f&textonly=false]

- Pour consulter les bases de données des rapports et états financiers des candidats et des partis politiques, ainsi que des rapports des dépenses de publicité électorale des tiers, CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/intro.asp?section=fin&document=index&lang=f&textonly=false] Il est possible d'acheter les versions imprimées des *Rapports des partis politiques enregistrés par exercice financier.*

Relations avec les autres organismes

Nous entretenons des relations très utiles à la conduite des scrutins avec plusieurs organismes gouvernementaux fédéraux : le ministère des Affaires étrangères et du Commerce international, pour l'assistance aux électeurs à l'étranger; le ministère de la Défense nationale, pour l'assistance aux électeurs des Forces canadiennes; le Service correctionnel du Canada et les autorités correctionnelles provinciales, pour l'assistance aux électeurs incarcérés; et la Société canadienne des postes, pour la livraison de matériel électoral aux directeurs du scrutin et de renseignements aux électeurs sous forme de cartes d'information de l'électeur et de cartes de rappel.

2. Préparation aux scrutins et améliorations

Résultat stratégique	Attribution des ressources	Priorité
	2004-2005	
Atteindre et maintenir un état de préparation permettant de tenir des scrutins à tout moment et de façon toujours plus efficace	32 398 000 $	• Examiner l'inscription des électeurs et la géographie électorale • Réviser les systèmes informatiques • Améliorer la prestation des services

Dans notre *Rapport sur les plans et les priorités* de 2003-2004, nous avons repris les priorités de notre rapport de 2002-2003, à savoir l'amélioration de la portée et la tenue à jour des listes électorales, et l'amélioration de l'exactitude et de l'efficacité des cartes d'information de l'électeur envoyées avant le jour du scrutin à tous les électeurs inscrits

Dans le rapport de l'exercice précédent, nous avons mentionné que la priorité de notre rapport de 2002-2003 concernant le redécoupage des circonscriptions fédérales passait du soutien des 10 commissions de délimitation des circonscriptions fédérales à la mise en œuvre des rapports de ces commissions. Le décret de représentation électorale découlant de ces rapports a été proclamé le 25 août 2003 et prendra effet à la date de la première dissolution du Parlement survenant à compter du 1er avril 2004, en raison du projet de loi C-5, *Loi sur la date de prise d'effet du Décret de représentation de 2003,* qui a reçu la sanction royale le 11 mars 2004. Comme nos travaux à cet égard seront terminés d'ici là, nous ne considérerons pas la mise en œuvre du décret de représentation comme une priorité en 2004-2005.

Inscription des électeurs et géographie électorale

Le Registre national des électeurs fait maintenant l'objet d'examens réguliers par les directeurs du scrutin et d'un partage accru de ses données avec les provinces. Une de nos nouvelles priorités en 2004-2005 consiste à entamer un examen stratégique de tous les aspects de l'inscription, y compris l'inscription en ligne. Le partenariat entre Élections Canada et Statistique Canada visant la tenue à jour d'une base nationale de données géographiques s'est révélé très efficace pour répondre aux besoins des deux organismes et réduire les coûts et les inscriptions en double. Des faits nouveaux dans ce domaine à l'échelle fédérale et provinciale nous incitent à étudier cette initiative afin de nous assurer que le partenariat actuel est le moyen le plus efficace de fournir un tel service.

En outre, nous intégrerons ces examens à l'évaluation stratégique que nous mènerons pendant et après la prochaine élection générale.

Des renseignements sur le Registre national des électeurs sont accessibles sur notre site Web : CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/intro.asp?section=ins&document=index&lang=f&textonly=false] Pour consulter un résumé de notre *Étude de faisabilité sur l'inscription en ligne des électeurs* de 2003, CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/content.asp?section=loi&document=index&dir=fea&lang=f&textonly=false]

Technologie de l'information

Une nouvelle priorité en 2004-2005 des bureaux des directeurs du scrutin est de développer une stratégie pour remplacer le matériel informatique par du matériel pouvant accueillir les innovations et les systèmes intégrés éventuels et venant appuyer la conduite des élections.

Prestation des services

Élections Canada s'est engagé auprès du Parlement à améliorer continuellement ses services au public, aux parlementaires, aux entités politiques, à ses partenaires et aux autres intervenants. Comme priorité de 2004-2005 faisant suite à nos travaux antérieurs :

- nous continuerons de rendre les produits et services de géographie électorale plus accessibles en augmentant le nombre de cartes et d'autres produits disponibles en format numérique et sur Internet;
- nous améliorerons la planification et la conduite des élections en élargissant nos programmes de soutien, de formation et de communication pour les directeurs du scrutin et les autres fonctionnaires électoraux pendant et entre les scrutins;
- nous créerons et poursuivrons des partenariats stratégiques concernant le partage de données et de produits avec des organismes gouvernementaux fédéraux et les organismes électoraux d'autres ordres de gouvernement afin d'améliorer les services à l'électorat et d'entretenir nos relations avec des fournisseurs de données tels que les registraires des véhicules automobiles et d'état civil.

Relations avec les autres organismes

Des partenaires clés nous appuient dans le cadre du maintien de l'état de préparation : Statistique Canada, pour la mise à jour de la Base nationale de données géographiques; l'Agence du revenu du Canada et Citoyenneté et Immigration Canada fournissent des données pour la mise à jour du Registre national des électeurs, comme le font les registraires des véhicules automobiles et d'état civil provinciaux et territoriaux. Nous pouvons fournir, à des fins

électorales, les listes électorales issues du registre aux directeurs généraux des élections provinciaux et territoriaux ainsi qu'aux organismes électoraux municipaux, qui en retour nous fournissent leurs listes révisées pour la mise à jour du registre.

3. Éducation du public, information et soutien

Résultat stratégique	Attribution des ressources	Priorité
	2004-2005	
Offrir des programmes d'éducation et d'information du public de qualité et en temps opportun, ainsi que du soutien en matière électorale au public, aux parlementaires, aux membres du Cabinet, aux entités politiques, aux commissions de délimitation des circonscriptions fédérales, aux partenaires et à d'autres intervenants	8 596 000 $	• Améliorer les communications avec les électeurs

Le résumé des priorités de notre rapport de l'exercice précédent énumérait trois priorités se rapportant au présent résultat stratégique. Deux de ces priorités – améliorer le système de renseignements pour répondre aux questions du public et soutenir les 10 commissions indépendantes de délimitation des circonscriptions fédérales – sont terminées. Nous reprenons cependant la troisième priorité pour 2004-2005.

Communications avec les électeurs

Afin d'améliorer nos communications avec les électeurs, une priorité que nous avions établie à l'exercice précédent, nous nous concentrerons en 2004-2005 sur les initiatives de rayonnement spéciales à l'intention des jeunes électeurs, des électeurs autochtones, des électeurs ayant des besoins spéciaux et des minorités ethnoculturelles composées d'un grand nombre de nouveaux Canadiens. Avec des communications plus efficaces, le public sera mieux informé sur le processus électoral et sur l'importance que revêt l'exercice du droit de vote. Dans certains cas – celui des jeunes par exemple – nous collaborons avec des organismes non gouvernementaux pour atteindre nos objectifs.

- La page de notre site Web consacrée aux jeunes électeurs comprend des publications téléchargeables, ainsi qu'un lien permettant aux enseignants de commander deux CD-ROM à utiliser en classe : CLIQUER ICI. [http://www.elections.ca/content_youth.asp?section=yth&document=index&lang=f&textonly=false]

Nous continuerons de fournir un soutien et des conseils spécialisés concernant les élections, l'application des décisions judiciaires pertinentes et l'élaboration de modifications législatives et d'autres modifications proposées par le Parlement, les intervenants et le public canadien.

Relations avec les autres organismes

Nous entretenons des rapports étroits ainsi que plusieurs partenariats avec les associations autochtones, ethnoculturelles, du milieu de l'éducation, de jeunes et de personnes ayant des besoins spéciaux, qui nous aident à informer et à éduquer le public sur le processus électoral; avec l'Agence canadienne de développement international, qui nous aide à fournir une assistance électorale professionnelle et technique à l'étranger; avec les Nations Unies, l'International Foundation for Election Systems, l'International Institute for Democracy and Electoral Assistance et d'autres organismes internationaux, qui contribuent à des études, des conférences et des recherches internationales en matière électorale; ainsi qu'avec des instituts et des centres de recherche au Canada et à l'étranger.

V. ORGANISATION

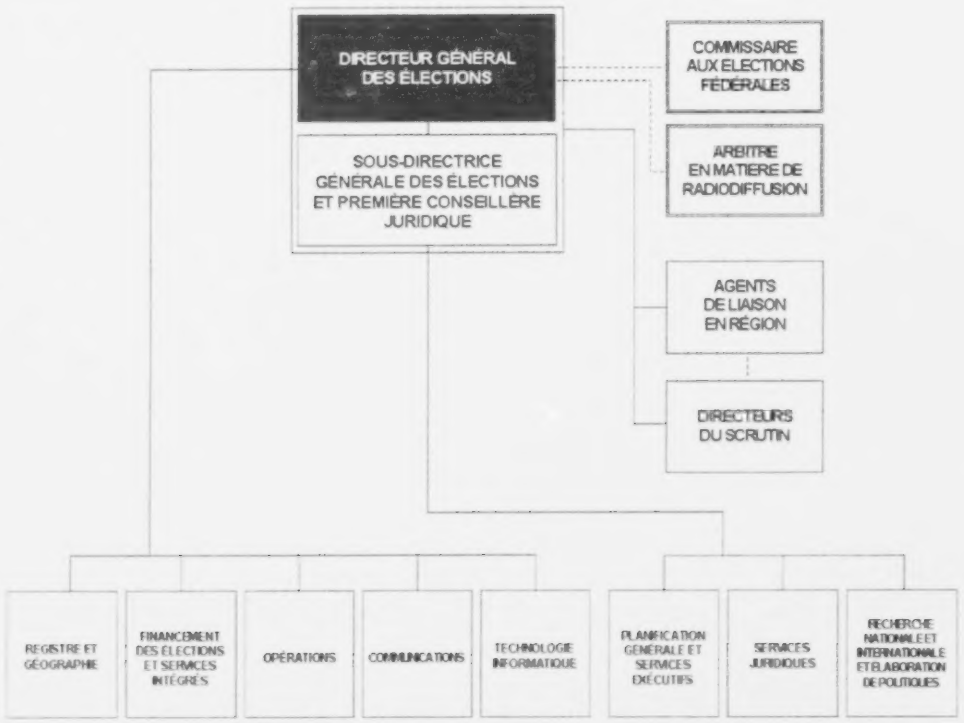
Structure et rapports hiérarchiques d'Élections Canada

Le Bureau du directeur général des élections, communément appelé Élections Canada, est dirigé par le directeur général des élections, qui est nommé par résolution de la Chambre des communes. Relevant directement du Parlement, il est indépendant du gouvernement et des partis politiques.

Le directeur général des élections nomme un commissaire aux élections fédérales et un arbitre en matière de radiodiffusion, et il est secondé par la sous-directrice générale des élections et première conseillère juridique, ainsi que par huit directions. Les directeurs du scrutin, nommés par le gouverneur en conseil, administrent le processus électoral dans chacune des 308 circonscriptions électorales. Élections Canada fournit un large éventail de compétences et de services techniques aux commissions de délimitation des circonscriptions électorales fédérales, et autorise les montants requis pour le paiement des dépenses des commissions.

Élections Canada a également nommé 24 agents de liaison en région qui relèvent du directeur général des élections et de la sous-directrice générale des élections. Ces agents soutiennent les directeurs du scrutin dans leurs activités en région à titre de leaders fonctionnels, de promoteurs de la qualité et de dépanneurs. Ils sont aussi chargés de communiquer avec les médias locaux.

La figure ci-dessous montre la structure et les rapports hiérarchiques de l'organisme.


DIRECTEUR GÉNÉRAL DES ÉLECTIONS
SOUS-DIRECTRICE GÉNÉRALE DES ÉLECTIONS ET PREMIÈRE CONSEILLÈRE JURIDIQUE
COMMISSAIRE AUX ÉLECTIONS FÉDÉRALES
ARBITRE EN MATIÈRE DE RADIODIFFUSION
AGENTS DE LIAISON EN RÉGION
DIRECTEURS DU SCRUTIN
REGISTRE ET GÉOGRAPHIE
FINANCEMENT DES ÉLECTIONS ET SERVICES INTÉGRÉS
OPÉRATIONS
COMMUNICATIONS
TECHNOLOGIE INFORMATIQUE
PLANIFICATION GÉNÉRALE ET SERVICES EXÉCUTIFS
SERVICES JURIDIQUES
RECHERCHE NATIONALE ET INTERNATIONALE ET ÉLABORATION DE POLITIQUES

Résultats stratégiques et autorisations de financement

Élections Canada fonctionne selon deux autorisations de financement : un crédit annuel (qui couvre les salaires des employés permanents à temps plein) et l'autorisation législative (qui couvre toutes les autres dépenses).

Résultats stratégiques pour 2004-2005				
(en milliers de dollars)	**1. Conduite des scrutins et financement politique**	**2. Préparation aux scrutins et améliorations**	**3. Éducation du public, information et soutien**	**Total**
Crédit 25 – Dépenses de programme	245	9 993	2 948	13 186
Autorisation législative – Dépenses d'élection	8 936	22 405	5 648	36 989
Total	9 181	32 398	8 596	50 175

Dépenses prévues de l'organisme

(en milliers de dollars)	Prévision des dépenses 2003-2004	**Dépenses prévues 2004-2005**	Dépenses prévues 2005-2006	Dépenses prévues 2006-2007
Budgétaire du Budget principal des dépenses				
- Administration	15 660	**16 238**	16 174	16 174
- Élections	34 149	**33 937**	–	–
Budgétaire total (brut)	49 809	**50 175**	16 174	16 174
Non budgétaire du Budget principal des dépenses (brut)	–	–	–	–
Moins : Recettes disponibles	–	–	–	–
Total du Budget principal des dépenses	**49 809**	**50 175**	**16 174**	**16 174**
Rajustements				
- Crédit 20 – Dépenses de programme	267	–	–	–
- Autorisation législative – Dépenses d'élection	57 628	–	–	–
Total des rajustements	57 895	–	–	–
Dépenses nettes prévues	**107 704**	**50 175**	**16 174**	**16 174**
Moins : Recettes non disponibles	–	–	–	–
Plus : Coût des services reçus sans frais	4 520	**4 678**	4 777	4 877
Coût net du programme	**112 224**	**54 853**	**20 951**	**21 051**
Équivalents temps plein (ETP)	**358**	**336**	**330**	**330**

Dans ce tableau des dépenses prévues :

- Les *rajustements* tiennent compte des approbations qui ont été obtenues depuis le Budget principal des dépenses et comprennent le Budget supplémentaire des dépenses.
- Les *dépenses nettes prévues* indiquées pour 2003-2004 reflètent notre meilleure prévision jusqu'à la fin de l'exercice.
- *Équivalents temps plein (ETP)* : les besoins en personnel sont exprimés en termes d'ETP. Un ETP correspond au nombre d'heures travaillées chaque semaine de l'année par un employé; on calcule les besoins en divisant le nombre d'heures assignées réellement travaillées par le nombre d'heures de travail prévues à l'horaire. Les besoins en ETP aux termes de l'autorisation législative pour les exercices postérieurs à 2004-2005 sont fondés sur les besoins pour 2004-2005 à titre indicateur. Nous ajouterons, au besoin, les ETP requis pour nous acquitter de nos responsabilités conformément à la Loi en vertu de l'autorisation législative.

ANNEXE : RENSEIGNEMENTS FINANCIERS

Coût net du programme

Tableau 1 – Coût net du programme par autorisation financière pour 2004-2005

(en milliers de dollars)	Administration	Élections et référendums	Total
Crédit 25 – Dépenses de programme	13 186	–	13 186
Autorisation législative – Dépenses d'élection	3 052	33 937	36 989
Dépenses nettes prévues	**16 238**	**33 937**	**50 175**
Plus : Services reçus sans frais			
Locaux fournis par Travaux publics et Services gouvernementaux Canada	3 602	–	3 602
Contributions de l'employeur aux primes du régime d'assurance des employés et dépenses payées par le Secrétariat du Conseil du Trésor	1 055	–	1 055
Indemnisation des victimes d'accidents du travail assurée par Développement des ressources humaines Canada	4	–	4
Traitements et coûts connexes des services juridiques fournis par Justice Canada	17	–	17
	4 678	–	4 678
Moins : Recettes non disponibles	–	–	–
Coût net du programme pour 2004-2005	**20 916**	**33 937**	**54 853**

Dans ce tableau, l'autorisation *législative* comprend les dépenses d'élections, les contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés et le traitement du directeur général des élections.

Sommaire des paiements de transfert

Le total des dépenses nettes prévues indiquées pour 2003-2004 reflète notre meilleure prévision jusqu'à la fin de l'exercice.

Tableau 2 – Sommaire des paiements de transfert

(en milliers de dollars)	Prévision des dépenses 2003-2004	**Dépenses prévues 2004-2005**	Dépenses prévues 2005-2006	Dépenses prévues 2006-2007
Autres paiements de transfert				
Remboursement des dépenses électorales des candidats et des partis politiques	264	– [1]	– [1]	– [1]
Allocation trimestrielle des partis politiques	21 993	**6 000**		
Total des paiements de transfert	**22 257**	**6 000**		

[1] Aucun montant n'est fourni pour les exercices au-delà de 2003-2004 car les dates des scrutins futurs sont inconnues. Lorsque l'organisme aura besoin de crédits pour s'acquitter de ses responsabilités prévues par la Loi, il les puisera dans son autorisation législative, le cas échéant.

Tableau 3 – Renseignements sur les programmes de paiements de transfert

Objectif	Élections Canada a pour rôle d'administrer la *Loi électorale du Canada,* dont les trois principaux objectifs sont l'équité, la transparence et la participation. Afin de promouvoir l'équité et la participation électorales, la Loi prévoit le versement d'une allocation trimestrielle aux partis politiques admissibles, selon la formule qui suit : ❑ Un parti politique enregistré qui obtient au moins 2 % du total des votes validement exprimés à une élection générale, ou 5 % des votes validement exprimés dans les circonscriptions où il soutient un candidat, a droit à une allocation trimestrielle correspondant au produit de 0,4375 $ multiplié par le nombre de votes validement exprimés à l'élection générale précédant le trimestre visé et le facteur d'ajustement à l'inflation en vigueur pour le trimestre visé.
Résultats prévus	Des scrutins équitables et accessibles dans le contexte des exigences constitutionnelles et juridiques et en conformité avec celles-ci.
Jalons pour 2004-2005	❑ calculer les allocations trimestrielles des partis politiques qui y ont droit et verser les allocations, d'environ six millions de dollars, d'ici le 31 mars 2005;

Pour plus de renseignements

Adresse : Élections Canada
257, rue Slater
Ottawa (Ontario)
K1A 0M6

Téléphone : 1 800 463-6868
sans frais au Canada et aux États-Unis

001 800 514-6868
sans frais au Mexique

(613) 993-2975
de partout dans le monde

Pour les personnes sourdes ou malentendantes :
ATS 1 800 361-8935
sans frais au Canada et aux États-Unis

Télécopieur : (613) 954-8584
1 888 524-1444
sans frais au Canada et aux États-Unis

Site Web : www.elections.ca

Pour les médias

Téléphone : 1 800 267-7360
(613) 993-2224
ATS 1 800 361-8935

Télécopieur : (613) 954-8584